



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European

Analizând proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.324 din 19.10.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1072 din 19.10.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, aprobată cu modificări prin Legea nr.185/2004, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, demersul legislativ urmărește creșterea susținerii acordate pe perioada programului de integrare a persoanelor cu protecție internațională, precum și responsabilizarea acestora pe tot parcursul implementării programelor specifice.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Analizat din perspectiva **dreptului Uniunii Europene**, proiectul supus avizării prezintă tangențe cu **politica privind Spațiul de libertate, securitate și justiție, segmentul legislativ - Imigrație și drepturile resortisanților din țările terțe**, însă nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.

Din analiza proiectului rezultă că, prin obiectul de reglementare abordat, acesta urmărește consolidarea juridică a drepturilor acordate persoanelor beneficiare ale protecției internaționale, creșterea susținerii acordate pe perioada programului de integrare a acestor persoane și, totodată, responsabilizarea acestora pe tot parcursul implementării programelor specifice, precum și creșterea gradului de implicare a instituțiilor statului cu atribuții în domeniul integrării.

Precizăm că, la nivelul **dreptului european original, art.67 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)** statuează că *„Uniunea dezvoltă o politică comună în domeniul dreptului de azil, al imigrării și al controlului la frontierele externe care este întemeiată pe solidaritatea între statele membre și care este echitabilă față de resortisanții țărilor terțe”*. Totodată, **art.78 din TFUE** stabilește că *„Uniunea dezvoltă o politică comună în domeniul de azil, al protecției subsidiare și al protecției temporare, cu scopul de a oferi un statut corespunzător oricărui resortisant dintr-o țară terță care are nevoie de protecție internațională și de a asigura respectarea principiului nereturnării”*.

De asemenea, potrivit **art.80 din TFUE**, politicile Uniunii menționate anterior și punerea lor în aplicare trebuie să fie reglementate de principiul solidarității și al distribuirii echitabile a răspunderii între statele membre, iar actele Uniunii adoptate în acest domeniu trebuie să cuprindă măsuri adecvate pentru aplicarea acestui principiu.

Așa cum se subliniază în Expunerea de motive, intervențiile legislative preconizate au în vedere evoluțiile de la nivelul Uniunii Europene, referitoare la migrație, care au condus la adoptarea

Recomandării (UE) 2017/1803 a Comisiei din 3 octombrie 2017 privind sporirea căilor legale pentru persoanele care au nevoie de protecție internațională, precum și la modificarea Deciziei (UE) 2015/1601 a Consiliului din 22 septembrie 2015 de instituire a unor măsuri provizorii în domeniul protecției internaționale în beneficiul Italiei și al Greciei.

Într-un astfel de cadru, se poate concluziona că elaborarea prezentului proiect de lege răspunde obligațiilor ce revin României în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește gestionarea eficientă a fluxurilor migrației ilegale.

4. La partea dispozitivă a **pct.2 al art.I**, expresia „după lit.c)” trebuie redată sub forma „după **litera c)**”.

5. La **pct.3**, în textul propus pentru art.6, pentru rigoare normativă, sintagma „Legea nr.114/1996 privind locuințele” se va înlocui cu expresia „**Legea locuinței nr.114/1996**”.

6. La **pct.5**, întrucât intervenția legislativă constă doar în modificarea alin.(1) al art.10, din debutul textului propus se va elimina abrevierea „Art.10”.

7. La **pct.10**, în textul propus pentru art.16, termenul „Centrului” se va reda cu literă mică. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

8. La **pct.19**, la textul propus pentru art.29 alin.(3), pentru unitate în redactare, expresia „o protecție în România” trebuie înlocuită cu sintagma „o protecție internațională în România”.

Totodată, pentru utilizarea unui limbaj specific normativ, expresia „pentru o perioadă maximă de 12 luni” se va reda sub forma „pentru o perioadă **de maximum** 12 luni”.

9. La **pct.20**, la textul propus pentru art.30 alin.(1), având în vedere că expresia „pe această linie” nu este specifică limbajului normativ, sugerăm revederea și reformularea ei. Observația este valabilă și pentru alin.(3) cu referire la formularea „pe linie de”.

10. La **pct.22**, la textul prevăzut pentru titlul Capitolului V, pentru respectarea uzanțelor normative, marcarea se va reda sub forma „**Capitolul V**”. Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct.26**.

11. La **art.II**, având în vedere că norma preconizată cuprinde intervenții legislative asupra actului normativ de bază, aceasta trebuie să constituie un punct distinct în cadrul art.I. Pentru acest motiv, actualul art.II va deveni pct.32 al art.I, urmând ca actualul art.III să fie renumerotat.

12. La actualul **art.III**, pentru evitarea repetiției, formularea „se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare” se va reda sub forma „se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
dr. **Dragoș HĂDESCU**



București
Nr.1002/23.10.2018

Ordonanță privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European

aprobată cu modificări prin

L. nr. 185/2004

M. Of. nr. 457/21 mai 2004

- 1 modificări prin L. nr. 185/2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție în România
modifică art. 22 alin. (4); înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței, denumirea " Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului" cu denumirea " Ministerul Educației și Cercetării"
- 2 modificări prin O.G. nr. 73/2004 M. Of. nr. 787/26 aug. 2004
 Ordonanță pentru abrogarea art. 11 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție în România
abrogă art. 11 alin. (2)
- aprobată cu modificări prin L. nr. 474/2004 M. Of. nr. 1061/16 nov. 2004
- 3 modificări prin L. nr. 474/2004 M. Of. nr. 1061/16 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 73/2004 pentru abrogarea art. 11 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție în România
aprobă O.G. nr. 73/2004
- 4 modificări prin O.G. nr. 41/2006 M. Of. nr. 714/21 aug. 2006
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au obținut o formă de protecție în România
la data de 20 oct. 2006, modifică titlul, art. 1, art. 2 lit. b), art. 3, art. 29 alin. (1), art. 40, art. 41; introduce lit. a_1) la art. 2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 11, alin. (5), (6) și (7) la art. 21, alin. (4) la art. 29, cap. V_1 cu art. 35_1-35_5; abrogă art. 22 alin. (1)
- aprobată prin L. nr. 431/2006 M. Of. nr. 961/29 nov. 2006
- 5 modificări prin L. nr. 431/2006 M. Of. nr. 961/29 nov. 2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au obținut o formă de protecție în România
aprobă O.G. nr. 41/2006
- 6 modificări prin O.G. nr. 1/2014 M. Of. nr. 63/24 ian. 2014
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România și a Ordonanței Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European
modifică titlul, art. 2 lit. a), art. 22, art. 23 alin. (2), art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (1); introduce art. 14_1; înlocuiește sintagmele "formă de protecție" și "formă de protecție în România" cu sintagma "protecție internațională în România"
- aprobată cu completări prin L. nr. 137/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014

Legea locuinței

- 1 republicare M. Of. nr. 393/31 dec. 1997
Legea locuinței *)*) Republicată
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 44/1998 M. Of. nr. 460/30 nov. 1998 *modifică art. 69 și anexa nr.2*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii locuinței nr.114/1996
respinsă prin L. nr. 603/2002 M. Of. nr. 830/18 nov. 2002
- 3 modificări prin O.G. nr. 73/1999 M. Of. nr. 419/31 aug. 1999 *abrogă la 1 ian. 2000 prevederile art. 63 alin. (1)*
Ordonanță privind impozitul pe venit
respinsă prin L. nr. 206/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002
- 4 modificări prin L. nr. 145/1999 M. Of. nr. 439/9 sep. 1999 *modifică art. 7 alin. (2), art.20 alin. (1) și (5), art.27, art.34 alin. (2) lit. b, art.35 alin. (2), art.42 alin.(1), art.48 lit.d, art.58 alin. (2) și (3), art.69, anexa nr.2; introduce alin.(3) și (4) la art.5, alin.(2) la art.13, alin. (9) la art.20, art.35_1, alin. (2) la art.56, alin. (4) și (5) la art.59, alin. (4) la art.62; abrogă art.7 alin. (3) și (4), art.70*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 127/1999 M. Of. nr. 455/20 sep. 1999 *abrogă art. 5 alin. (1), art.6, art.12 alin. (2)*
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri cu caracter fiscal pentru îmbunătățirea realizării și colectării veniturilor statului
aprobată cu modificări prin L. nr. 576/2001 M. Of. nr. 679/26 oct. 2001
(v. L. nr. 571/2003, O.G. nr. 92/2003)
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 215/1999 M. Of. nr. 649/30 dec. 1999 *abrogă art. 5 alin. (3)*
Modificarea și completarea unor reglementări referitoare la taxa pe valoarea adăugată
respinsă prin L. nr. 285/2001 M. Of. nr. 306/11 iun. 2001
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 17/2000 M. Of. nr. 113/15 mar. 2000 *abrogă art. 5 alin. (3)*
Ordonanță de urgență privind taxa pe valoarea adăugată
aprobată cu modificări și L. nr. 547/2001 M. Of. nr. 676/25 oct. 2001
completări prin
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 22/2000 M. Of. nr. 129/28 mar. 2000 *modifică art. 5 alin. (2) și (4); introduce un alineat la art.7 după alin.(2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii locuinței nr. 114/1996
aprobată cu modificări prin L. nr. 250/2001 M. Of. nr. 296/6 iun. 2001
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 98/2000 M. Of. nr. 302/3 iul. 2000 *modifică art. 20 alin. (1), alin.(7) și (8); introduce un nou alineat după alin.(9) al art.20*
Modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat, precum și a Legii locuinței nr. 114/1996
respinsă prin L. nr. 330/2001 M. Of. nr. 358/4 iul. 2001

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 295/2000 M. Of. nr. 707/30 dec. 2000 *suspendă O.U.G. nr. 98/2000*
Ordonanță de urgență pentru suspendarea aplicării sau abrogarea unor ordonanțe și ordonanțe de urgență ale Guvernului
aprobată prin L. nr. 109/2001 M. Of. nr. 157/29 mar. 2001
- 11 modificări prin L. nr. 330/2001 M. Of. nr. 358/4 iul. 2001 *respinge O.U.G. nr. 98/2000*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2000 pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/1992 privind vânzarea de locuințe și spații cu altă destinație construite din fondurile statului și din fondurile unităților economice sau bugetare de stat, precum și a Legii locuinței nr. 114/1996
- 12 modificări prin O.G. nr. 76/2001 M. Of. nr. 540/1 sep. 2001 *abrogă art. 62 alin. (2)-(4)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 19/1994 privind stimularea investițiilor pentru realizarea unor lucrări publice și construcții de locuințe
aprobată cu modificări prin L. nr. 734/2001 M. Of. nr. 807/17 dec. 2001
- 13 modificări prin L. nr. 603/2002 M. Of. nr. 830/18 nov. 2002 *respinge O.U.G. nr. 44/1998*
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/1998 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 14 modificări prin H.G. nr. 496/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004 *modifică cuantumul prevăzut la art. 7 alin.(2)*
Hotărâre privind aprobarea normelor pentru stabilirea cuantumului subvenției de la bugetul de stat ce se poate acorda în anul 2004 categoriilor de persoane prevăzute la art. 7 din Legea locuinței nr. 114/1996
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 42/2005 M. Of. nr. 463/1 iun. 2005 *abrogă, la data intrării în vigoare a Statutului C.E.C. - S.A., art. 20*
Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri de reorganizare a Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea privatizării
aprobată prin L. nr. 285/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005
(v. O. nr. 979/2005 (M.F.P.) - M. Of. nr. 635/19 iul. 2005)
- 16 modificări prin L. nr. 285/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 *aprobă O.U.G. nr. 42/2005*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2005 privind instituirea unor măsuri de reorganizare a Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A. în vederea privatizării
- 17 completat prin L. nr. 62/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006 *introduce art.5_1, alin.(3) la art.63*
Lege privind completarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 51/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006 *abrogă art. 5_1 și art.63 alin. (3) introduse prin L. nr. 62/2006*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Programului național privind sprijinirea construirii de locuințe proprietate personală
aprobată cu modificări prin L. nr. 12/2007 M. Of. nr. 43/19 ian. 2007
- 19 modificări prin L. nr. 230/2007 M. Of. nr. 490/23 iul. 2007 *abrogă art. 35 alin.3, art.35_1, art.36, art.64, art.69, anexa nr. 2*
Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari

- 20 modificări prin O.U.G. nr. 57/2008 M. Of. nr. 358/9 mai 2008 *modifică art. 42 alin. 1, art.43; abrogă art.42 alin. 2*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari
 aprobată prin L. nr. 233/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008
- 21 modificări prin L. nr. 233/2008 M. Of. nr. 750/6 nov. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 57/2008*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2008 pentru modificarea Legii locuinței nr. 114/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2007 privind asigurarea fondului de locuințe sociale destinate chiriașilor evacuați sau care urmează a fi evacuați din locuințele retrocedate foștilor proprietari
- 22 completat prin O.U.G. nr. 210/2008 M. Of. nr. 835/11 dec. 2008 *introduce lit. i) și j) la art. 2, alin. 5 și 6 la art. 5, art. 10_1, art. 35_1, art. 65_1 și completează anexa nr. 1*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii locuinței nr.114/1996
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 310/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009
- 23 modificări prin L. nr. 310/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 210/2008 și modifică art. 2 lit. i) și j), anexa nr. 1; introduce art. 61_1; abrogă art. 35_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 210/2008 pentru completarea Legii locuinței nr. 114/1996
- 24 modificări prin L. nr. 170/2010 M. Of. nr. 507/21 iul. 2010 *modifică art. 10_1*
 Lege pentru completarea art. 45 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea art. 10 1 din Legea locuinței nr. 114/1996
- 25 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *abrogă, la data de 1 oct. 2011, art. 21-33*
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014
- 26 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 10 paragrafele 2 și 3*
 Lege privind Codul fiscal
- 27 completat prin L. nr. 143/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *introduce lit. f_1) la art. 2 și cap. VII_1 cu art. 56_1-56_9*
 Lege pentru completarea Legii locuinței nr. 114/1996